

Sivistyslautakunta	§ 20	17.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 57	01.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 10	16.03.2021

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuperiaatteet Paraisten kunnallisessa varhaiskasvatuksessa 1.8.2021 alkaen

107/02.05.00.00/2021

Sivistyslautakunta 17.02.2021 § 20

**Valmistelija
Esittelijä**

Varhaiskasvatuspäällikkö Pia Hotanen, puh. 044 358 5985
Opetuspäällikkö Ulrika Lundberg, puh. 050 375 3593
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaissa (1503/2016) säädetään kunnan päiväkotijärjestämällä perhepäivähoidossa järjestämästä varhaiskasvatuksesta perittävistä asiakasmaksuista. Muusta kunnan järjestämästä varhaiskasvatuksesta, esimerkiksi leikkitoiminnasta ja muista avoimista varhaiskasvatustilaisuuksista sekä tilapäisesti järjestettävästä varhaiskasvatuksesta kunta voi periä päättämänsä maksun.

Vähintään 35 tuntia viikossa kestävä varhaiskasvatus on kokoaikaista ja sen alittava osa-aikaista. Asiakasmaksulain 6 §:n mukaan jos lapsi on varhaiskasvatuksessa keskimäärin enintään 20 tuntia viikoittain, saa kuukausimaksu olla enintään 60 prosenttia 5 §:n mukaan määräytyvän kokoaikaisen varhaiskasvatuksen maksusta. Jos lapsi on varhaiskasvatuksessa keskimäärin vähintään 35 tuntia viikoittain, voidaan kuukausimaksuna periä kokoaikaisen varhaiskasvatuksen maksu. Jos lapsi on varhaiskasvatuksessa keskimäärin enemmän kuin 20 tuntia viikoittain mutta alle 35 tuntia, tulee kunnan periä maksu, joka on suhteutettu varhaiskasvatusaikaan. Varhaiskasvatuksen maksua alentavana tekijänä on otettava huomioon myös perusopetuslain mukainen maksuton esiopetus. Laskettaessa lapsen keskimääräistä viikoittaista aikaa varhaiskasvatuksessa otetaan huomioon varhaiskasvatukseen varattu aika kalenterikuukauden ajalta.

Asiakasmaksulaissa määrätty maksut ovat enimmäismaksuja. Kunta voi päättää siitä, että maksuja peritään enimmäismaksuja alhaisempina tai että niitä ei peritä lainkaan.

Paraisten kaupunginvaltuusto on 9.5.2017 § 37 hyväksynyt nyt voimassa olevat Paraisten kunnallisessa varhaiskasvatuksessa sovellettavat asiakasmaksuperiaatteet. Kaupunginvaltuusto päätti tuolloin myös, että asiakasmaksulaissa tarkoitetusta varhaiskasvatuksesta peritään lain sallimat enimmäiskuukausimaksut.

Kunnilla on siis mahdollisuus päättää niistä asiakasmaksuista, joita peritään keskimäärin yli 20 mutta alle 35 tuntia viikoittain kestävästä varhaiskasvatuksesta. Kuntien käytänteet ja ns. maksuporrastukset tällaisen osa-aikaisen varhaiskasvatuksen maksuista vaihtelevat. Paraisilla tällä hetkellä voimassa olevien asiakasmaksuperiaatteiden mukaan varhaiskasvatuksen

maksuportaat ovat seuraavat:

Varhaiskasvatusaika viikossa (varatut tunnit keskimäärin viikossa)	Maksu % kokoaikaisen varhaiskasvatuksen maksusta
1. enintään 20 t tai enintään 86 t/kk	50 %
2. yli 20 t, enintään 25 t tai enintään 107 t/kk	65 %
3. yli 25 t, alle 35 t tai yli 150 t/kk	80 %
4. vähintään 35 t tai yli 150 t/kk	100 %
5. Tilapäinen varhaiskasvatus enintään 5 pv/kk, ei voi olla jatkuvaa. Satunnainen tarve, ei peräkkäisinä kuukausina toistuvaa	27 euroa/kerta
6. Muu varhaiskasvatus/puisto- tai leikkitoiminta	3 euroa/kerta ensimmäisestä lapsesta ja mukana seuraavista sisaruksista 2 euroa/lapsi/kerta

Paraisilla peritään enintään 20 tunnin varhaiskasvatuksesta lain sallimaa enimmäismaksua (60 %) vähemmän. Lisäksi vasta yli 150 tuntia varhaiskasvatusta kuukaudessa johtaa 100 %:n maksuun, kun tuo raja Varsinais-Suomen kunnissa on yleisesti 141-148 tuntia. Voidaan siis sanoa, että Paraisilla saa samalla maksulla enemmän varhaiskasvatusaikaa.

Lain mukaan kuukausimaksu voidaan periä yhdeltätoista kalenterikuukaudelta toimintavuoden (1.8.-31.7.) aikana. Kunnat voivat halutessaan myöntää laissa määriteltyjä laajempia maksuhyvityksiä, jotka usein liittyvät lasten loma-aikoihin ja erityisesti kesäaikaan. Parainen myöntää tällä hetkellä maksuhyvityksiä niin, että jos lapsi on poissa varhaiskasvatuksesta kesä-, heinä- ja elokuun aikana kaikki kolme kalenterikuukautta tai kaksi perättäistä kalenterikuukautta, ei tältä ajalta peritä maksua. Muös joulun ja vuodevaihteen ajalta on myönnetty maksuhyvityksiä niin, että jos lapsi on poissa varhaiskasvatuksesta viikkojen 51, 52 ja 1 aikana vähintään kaksi perättäistä kokonaista kalenteriviikkoa, ei tältä ajalta peritä maksua.

Kaupungin vuoden 2021 talousarvio-ohjeissa korostettiin kustannussäästöjen ohella sitä, että on ensiarvoisen tärkeää päivittää kaupungin toimintatulot toimintaa ja palveluja vastaavalle tasolle. Myös talouden sopeuttamisohjelmassa edellytetään kaikkien maksujen tarkastelemista.

Varhaiskasvatuksen toimintatuotot muodostuvat lähes kokonaisuudessaan perheiden varhaiskasvatuksesta maksamista asiakasmaksuista. Asiakasmaksulain säätäessä maksuista muilta osin, on syytä tarkastella osa-aikaisen varhaiskasvatuksen (yli 20 alle 35 tuntia viikossa) maksuportaita, tilapäisen ja muun varhaiskasvatuksen maksuja sekä loma-ajoilta myönnettäviä maksuhyvityksiä.

Paraisten kaupungin kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuperiaatteet ehdotetaan näin ollen muutettavan seuraavasti:

- Korotetaan enintään 20 tuntia viikossa kestävän varhaiskasvatuksen maksu 50 prosentista lain sallimaan enimmäismaksuun eli 60 prosenttiin.
- Muutetaan 21-34 tuntia kestävän varhaiskasvatuksen maksuportaat vastaamaan enemmän Turun seudun ja muiden Varsinais-Suomen kuntien tasoa.
- Luovutaan viikkojen 51, 52 ja 1 poissaoloista myönnettävistä maksuhyvityksistä.

Liite	3 Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuperiaatteet Paraisten kaupungin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa 1.8.2021 alkaen
Oheismateriaali	Esimerkkilaskelma varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain muutoksen vaikutuksista 1.8.2021
Vaikutusten arvointi	Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaki tulee muuttumaan 1.8.2021 alkaen. Kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kuukausimaksua (§ 5) ja sisarusten maksujen määräytymistä (§ 8) koskevat kohdat muuttuvat. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuja alennetaan korottamalla maksujen perusteena olevia tuloarajoja 31 prosenttia. Sisaruksilta perittäviä maksuja alennetaan siten, että toisesta lapsesta perittävä maksu on 40 prosenttia (nykyisen 50 prosentin sijaan) nuorimman lapsen laskennallisesta kokoaikaisen varhaiskasvatuksen maksusta. Tämä merkitsee sitä, että useiden perheiden asiakasmaksut alenevat ja näin ollen kaupungin maksutuotot vähenevät. Ehdotetut muutokset Paraisten kaupungin kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuperiaatteisiin eivät tule juurikaan lisäämään perheiden varhaiskasvatusmaksuja, sillä tuloarajojen korottamisen laskee kuukausimaksua hyvin monien perheiden osalta. Maksuperiaatteiden muutoksella ne saatettaisiin vastaamaan enemmän Turun seudun muiden kuntien käytäntöjä. Lisäksi maksutuottojen vähenemistä voidaan hieman pienentää, kun luovutaan osasta lain määrittelemää laajemmista maksuhyvityksistä.
Ehdotus	Sivistyslautakunta ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ehdotettujen asiakasmaksuperiaatteiden hyväksymistä liitteen mukaisesti.
Päätös	Esittelijä muutti päätösehdotustaan seuraavalla lisäyksellä: sekä että kaupunki perii varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain mukaiset enimmäiskuukausimaksut laissa tarkoitettua varhaiskasvatuksesta. Keskustelun aikana jäsen Hanna Karlsson ehdotti, että kaupunki ei korota maksua 20 tunnin palvelusta, vaan säilyttää 50 prosentin maksun. Ehdotus ei saanut kannatusta. Esittelijän muutettu ehdotus hyväksyttiin. Pykälä tarkastettiin välittömästi.
Tiedoksianto	Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 01.03.2021 § 57

Valmistelija	Opetuspäällikkö Ulrika Lundberg, puh. 050 375 3593						
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383 etunimi.sukunimi@parainen.fi						
Liite	18 Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuperiaatteet Paraisten kaupungin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa 1.8.2021 alkaen						
Ehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle ehdotettujen asiakasmaksuperiaatteiden hyväksymistä liitteen mukaisesti.						
Päätös	Keskustelun kuluessa Hanna Karlsson ehdotti Widar Nybergin kannattamana, että ehdotusta muutetaan osa-aikaisesta varhaiskasvatuksesta perittävän maksun osalta ja että maksu pysyy ennallaan. Puheenjohtaja totesi, että Hanna Karlsson oli tehnyt keskustelun kuluessa kannatetun ehdotuksen. Kaupunginhallituksen on sen vuoksi äänestettävä esittelijän ehdotuksesta ja Hanna Karlssonin ehdotuksesta siten, että esittelijän ehdotusta kannattava äänestää Jaa ja Hanna Karlssonin ehdotusta kannattava äänestää Ei. Äänestys toimitetaan nimenhuudolla. <table><tr><td>Äänestyksessä annettiin</td><td></td></tr><tr><td>Jaa-ääniä</td><td>8</td></tr><tr><td>Ei-ääniä</td><td>3</td></tr></table>	Äänestyksessä annettiin		Jaa-ääniä	8	Ei-ääniä	3
Äänestyksessä annettiin							
Jaa-ääniä	8						
Ei-ääniä	3						
Liite	19 Äänestyspöytäkirja						
	Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus oli päättänyt esittelijän ehdotuksen mukaisesti.						

Kaupunginvaltuusto 16.03.2021 § 10

Liite	4 Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuperiaatteet Paraisten kaupungin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa 1.8.2021 alkaen
Ehdotus	Kaupunginvaltuusto hyväksyy ehdotetut asiakasmaksuperiaatteet liitteen mukaisesti.
Päätös	Keskustelun kuluessa Hanna Karlsson ehdotti Carita Henrikssonin ja Lotta Laaksosen kannattamana muutosta päätösehdotukseen siltä osin kuin se koskee 20 tunnin varhaiskasvatuksesta perittävää maksua: maksu pidetään nykyisellä tasolla, 50 % kokoaikamaksusta. Puheenjohtaja totesi, että Hanna Karlsson oli tehnyt keskustelun kuluessa kannatetun ehdotuksen. Kaupunginvaltuuston on sen vuoksi äänestettävä

kaupunginhallituksen ehdotuksesta ja Hanna Karlssonin ehdotuksesta siten, että kaupunginhallituksen ehdotusta kannattava äänestää Jaa ja Hanna Karlssonin ehdotusta kannattava äänestää Ei. Äänestys toimitetaan nimenhuudolla.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdottaman äänestysmenettelyn.

Äänestyksessä annettiin

Jaa-ääniä	15
Ei-ääniä	18
Äänestämättä jätti	2

Liite

5 Äänestyspöytäkirja

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto oli päättänyt hyväksyä Hanna Karlssonin ehdotuksen, eli että 20 tunnin varhaiskasvatuksesta perittävä maksu pidetään nykyisellä tasolla, 50 % kokoaikamaksusta.
