

Hankintaoikaisu päällystystöiden hankinnasta

382/02.08.00.00/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 140

Valmistelija**Esittelijä**

Yhdyskuntainsinööri Matias Jensén, puh. 044 358 5724

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383

etunimi.sukunimi@parainen.fi

NCC Industry Oy on jättänyt hankintaoikaisuvaatimuksen teknisten tukipalvelujen hankintapäätöksestä, jolla tekniset tukipalvelut hylkäsi yhtiön tarjouksen ja valitsi vuoden 2020 päällystystöiden urakoitsijaksi Peab Industri Oy:n.

Teknisten tukipalvelujen tekninen yksikkö on toteuttanut vuoden 2020 päällystystöiden hankinnan keväällä 2020. Tarjouspyyntö ja urakka-asiakirjat on julkaistu Hilma-hankintaportalissa. Hankintakokonaisuuteen, joka ei sido tilaajaa, sisältyy Skräbbölentien, Pjukalantien, Suotien, Rengastien ja Vapparintien tieosuuksien sekä Vapparintien kevyen liikenteen väylän asfaltointi. Tarjoukset tuli antaa kokonaisurakasta, joka sisältäisi kunkin asfaltointikohteen materiaalit ja työt. Urakoitsijan valintaperuste oli edullisin vertailuhinta.

Tarjouksia tuli yhteensä kaksi ja ne jätettiin sähköisesti Tarjouspalvelu.fi-hankintaporttiin (Cloudia) kautta. Tarjousten avaamisen jälkeen NCC Industry Oy kutsuttiin urakkatarjouskatselmukseen sen läpikäymiseksi ja tarkastamiseksi, että yhtiön tarjous oli tarjouspyynnön ja sen ehtojen mukainen. NCC Industry Oy:n kokonaistarjous oli 131 214,35 euroa. Katselmuksen yhteydessä ilmeni, että NCC Industry Oy:n tarjoamaan kokonaishintaan ei ollut sisällynyt liimausta (alustan liimaus), ja yhtiö ilmoitti tulkitsevänsä asian niin, että liimaus ei sisälly kokonaishintaan, vaan urakoitsijalla on oikeus laskuttaa siitä erikseen lisä- ja korjausstöiden yksikköhinnaston mukaisesti. NCC ilmoitti, että liimauksesta aiheutuva lisäkustannus, joka yhtiön yksikköhinnaston mukaan oli 2,45 euroa/m², olisi noin 60 000 euroa koko hankintakokonaisuudelle.

Peab Industri Oy:n tarjouksen ja sen sisällön selvittämiseksi yhtiö kutsuttiin urakkatarjouskatselmukseen. Peab Industri Oy ilmoitti, että sen kokonaistarjous sisälsi kaikki tarjouspyynnössä ja sen urakka-asiakirjoissa kuvatut työt ja materiaalit. Peab Industri Oy:n kokonaistarjous oli 149 143,58 euroa. Ennen hankintapäätöksen tekemistä otettiin yhteyttä vielä Kuntaliiton hankinta-asiantuntijoihin sen varmistamiseksi, ettei tarjouspyynnössä ole mahdollisia epäselvyyksiä. Tämän keskustelun tuloksena NCC Industry Oy:n tarjous hylättiin, koska se ei sisältänyt liimausta, kun taas Peab Industri Oy:n tarjous sisälsi liimauksen ja yhtiön tarjous kattoi koko valmiin tuotteen.

NCC Industry Oy vaatii hankintaoikaisuksaan Paraisten kaupunkia keskeyttämään hankinnan ja käynnistämään vuoden 2020 asfaltoinneista uuden hankinnan, koska yhtiö katsoo, että urakkaohjelman osan B kohta 1.8 on tulkinnanvarainen ja

yhtiön tulkinnan mukaan liimaus ei sisälly hankinnan kokonaishintaan. Tämän lisäksi NCC Industry Oy katsoo, että yhtiön tarjous on ollut kokonaistaloudellisesti edullisin ja että Paraisten kaupungin teknisten tukipalvelujen olisi tullut valita se vuoden 2020 päällystystöiden urakoitsijaksi.

Jos tarjouspyynnössä tai sen asiakirjoissa on epäselvyyksiä, tarjoajilla on mahdollisuus, ellei jopa velvollisuus, kysyä ja selvittää ne tarjousten jättöaikana. NCC Industry Oy ei ole ottanut yhteyttä hankkijaan mahdollisten epäselvyyksien selvittämiseksi. Liimauksen kustannusvaikutus ja yksikköhinta huomioon ottaen NCC Industry Oy:n kokonaishinta on noin 40 000 euroa Peab Industri Oy:n liimauksen sisältävää tarjousta kalliimpi.

Urakkaohjelman kohdassa 1.7 lukee: *"Asfalttipäällysteiden yksikköhintoihin kuuluu massan valmistus kaikkine raaka-ainehankintoineen, kuljetus työmaalle, levitystyö ja tiivistystyö täysin valmiiksi päällysteeksi sekä käytettyjen materiaalien ja työtuloksen laadun toteamiseksi tarvittavat mittaukset ja kokeet. Asfalttipäällysteiden yksikköhintoihin on sisällytettävä mm. seuraavat aputyöt:*
- sidotun alustan puhdistus ja kuivaus lukuun ottamatta koneellista alkupuhdistusta
- mahdollisten paljaiden sideainepintojen hiekoitus
- valmiin sauman liuostus
- työaikaiset suunnitelmat."

Hankinta-asiakirjoissa viitataan myös InfraRYL:n yleisiin asfaltointitöiden ja -materiaalien laatuvaatimuksiin.

InfraRYL:n mukaan suunnitellut LTA (laatta) tehdään ilman liimausta ja MP (massapinta) toteutetaan liimattuna. Tarjoaja NCC Industry Oy on täyttänyt asfalttimassan yksikköhintoihin erikseen LTA:n ja MP:n yksikköhinnat ja näihin yksikköhintoihin olisi pitänyt sisältyä urakkaohjelman osan B kohdan 1.8 mukainen liimauksen kustannus seuraavasti: *"Urakkaan kuuluu sidotun alustan liimaus-, taseus- ja jyrätyöt. Lisäksi urakkaan kuuluu jyrätyöissä rouheen kuormaaminen ja pois ajo, kaikkien liikennettä haittaavien jyrätyösaumojen loivennus sekä työajarajoituksista johtuvat kustannukset tulee sisällyttää jyrätyö yksikköhintoihin."*

Kyseiset yksikköhinnat muodostavat kunkin asfaltointikohteen kokonaishinnan/vertailuhinnan.

Liite

3 Hankintapäätös 17.6.2020 nro 6

Ehdotus

NCC Industry Oy:n hankintaoikaisu hylätään perusteettomana.

Hankinta ja sen sisältö on kuvattu tarjouspyynnössä ja sen asiakirjoissa riittävän selkeällä tavalla. Kunkin asfaltointikohteen vertailuhinnan muodostavien yksikköhintojen kohdalla on mainittu selvästi, että niihin tulee sisällyttää työt, materiaalit, kuljetukset ym. NCC Industry Oy on urakkatarjouskatselmuksen yhteydessä ilmoittanut, että liimaus ei sisälly yhtiön kokonaishintaan, joten tarjous ei vastaa tarjouspyyntöä ja se on hylätty.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Päätös tarkastettiin välittömästi.

Tiedoksianto

NCC Industry Oy, tekninen päällikkö, kaupunginlakimies, yhdyskuntainsinööri,
ylläpitoinsinööri
