

Vaasan hallinto-oikeus

Diaarinumero 01564/18/5105

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

3.3.2020

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **10.3.2020**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 3.3.2020 nro 20/0011/3, valitus ympäristölupa-asiassa. Kalkkikaivoksen ympäristöluvan muuttaminen, Parainen.

Luvan hakija

Nordkalk Oy Ab

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuultus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **3.3. – 9.4.2020** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet ja valitusaika

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. **Valitusaika päättyy 9.4.2020.**

Vaasan hallinto-oikeus**Päätös**

Antopäivä

03.03.2020

Päätösnumero

20/0011/3

Diaarinumero

01564/18/5105

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija Nordkalk Oy Ab, Parainen

Luvan hakija Nordkalk Oy Ab, Parainen

Asian aikaisemmat vaiheet

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään 31.10.2012 Nro 174/2012/1 myöntänyt ympäristöluvan Nordkalk Oy Ab:n Paraisten kaivokselle. Päätöksessä on pilaantumisen ehkäisemiseksi annettu lupamääräykset 1-28, joista lupamääräys 3 kuuluu seuraavasti:

3. Kaivoksen ja läjitysalueen toiminnasta (toimintojen edellyttämä liikenne mukaan lukien) aiheutuva melu ei saa ylittää lähimpien pysyvään asumiseen tarkoitettujen asuinrakennusten ulkoalueella päivällä (klo 7-22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB L_{Aeq} eikä yöllä (klo 22-7) ekvivalenttimelutasoa 50 dB L_{Aeq} .

Uuden läjitysalueen meluvaikutukset Ersbyn alueen lähimpien asuinrakennusten tuntumassa on selvitettävä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Toiminta Hundbananin läjitysalueella on sallittua arkipäivisin (ma-pe) klo 6.00-22.00. Mikäli on tarvetta toimia tilapäisesti viikonloppuisin, on siitä ilmoitettava etukäteen valvontaviranomaisille.

Toiminnasta aiheutuvaa meluhaittaa on seurattava ja tarvittaessa vähennettävä. Luvan saajan on vuonna 2014 ja sen jälkeen kolmen vuoden välein tehtävä toiminta-alueellaan melukartoitus, tai jos toiminnassa tai ympäristön olosuhteissa tapahtuu merkittäviä ympäristömeluun tai sen leviämiseen vaikuttavia muutoksia. Tarvittaessa selvitystä on täydennettävä laitekohtaisilla äänitehotasomittauksilla, jos yksittäinen melulähde osoittautuu häiritseväksi. Melumittaukset on toteutettava Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Käyttöön otettavien uusien melua aiheuttavien laitteiden tai niiden käytön muutoksesta aiheutuvien olennaisten melupäästöjen muutosten vaikutus ympäristön melutasoihin on mitattava tai arvioitava melun leviämismallilaskelmilla Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Uudistettavat tai korjattavat prosessit ja laitteet on suunniteltava ja rakennettava niin, että niiden käyttö mahdollistaa läheisillä asuinalueilla edellä mainitun melutason alittamisen. Tarvittaessa luvan saajan on rakenteellisin tai käyttötoimenpitein estettävä melun leviäminen ympäristöön.

Päätös, johon on haettu muutosta

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 14.11.2018 Nro 232/2018/1

Aluehallintovirasto on hyväksynyt Nordkalk Oy Ab:n ympäristöluvan muutos-hakemuksen eli sivukiven murskauksen sisällyttämisen Paraisten kalkkikivi-kaivoksen ympäristölupaan.

Muutoksen johdosta ympäristöluvan nro 174/2012/1 lupamääräyksen 3 ensimmäinen lause, oikeastaan kappale, on muutettu kuulumaan seuraavasti ja lisätty ylimääräinen kappale sen perään:

3. Kaivoksen, läjitysalueiden sekä murskaus- ja seulontapaikan toiminnasta (toimintojen aiheuttama liikenne mukaan lukien) aiheutuva melu ei saa ylittää lähimpien pysyvään asumiseen tarkoitettujen asuinrakennusten ulkoalueilla päivällä (klo 7-22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB L_{Aeq} eikä yöllä (klo 22-7) ekvivalenttimelutasoa 50 dB L_{Aeq} .

Sivukiven murskausta, rikitusta murskausalueella ja seulontaa saa tehdä vain arkisin (ma-pe) päiväaikaan eli klo 7-22. Kiviaineksen kuormaukset ja kuljetukset eivät myöskään ole sallittuja yöaikaan.

Aluehallintoviraston päätöksen perusteluita

Sivukiven murskauspaikka sijaitsee lähimmillään alle 300 metrin etäisyydellä asutuksesta (Sementtitien suunnalla). Tehdyn meluselvityksen (mittaus ja mallinnus) mukaan kaivoksen voimassa olevan ympäristöluvan raja-arvot, L_{Aeq} 55 dB (päivällä) ja 50 dB (yöaikaan) eivät näyttäisi kuitenkaan ylittyvän kyseisellä suunnalla. Melun leviämistä etelän suuntaan vaimentaa 200 m pitkä ja 16 m korkea meluvalli, jonka pohjoispuolella murskausalue sijaitsee. Asutuksen ja meluvallin välissä on lisäksi metsäkaistale. Meluselvitystä on kuitenkin viranomaislausunnoissa pidetty joiltain osin (liikenne, rikotus) puutteellisenä.

Hakijan esittämää aikarajoitusta murskaukselle on hieman tiukennettu, kun toimintaa ei ole hyväksytty klo 6 alkaen. Myös valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 on katsottu, että kivenmurskaus on rajoitettava aikavälille klo 7-22, jos toiminnan etäisyys melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 m.

Sementtien taustamelussa havaittiin melua, jonka lähde oli Finnsementin tehtaan suunnalla. Myös liikenne Sementtitiellä aiheuttaa melua, josta voi olla häiriötä asutukselle.

Koko kaivosalueella tulee panostaa edelleen meluntorjuntaan, koska koillisessa Kaivotiellä yöajan (klo 22-6) ohjearvo mitä todennäköisimmin ylittyy. Aiheutuvaa meluhaittaa voidaan vähentää aloittamalla murskauksen lisäksi muu melua aiheuttava toiminta vasta klo 7 (klo 6:n sijaan) ja tekemällä teknisiä ratkaisuja, joilla muun muassa lajitteluaseman kattopuhaltimen melua saadaan vähennettyä.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Nordkalk Oy Ab (jatkossa Nordkalk) on vaatinut aluehallintoviraston päätöksen lupamääräyksen 3 muuttamista siten, että sivukiven murskaukseen liittyvä kiviaineksen kuormaus ja kuljetus sallitaan arkisin klo 6-22 ja tarvittaessa muina aikoina.

Perusteluinaan vaatimukselleen Nordkalk on esittänyt muun ohessa, että rajoitus klo 6-7 välillä on kohtuuton. Sivukiven murskaus tapahtuu hakemuksessa esitetyllä alueella Sementtitienvarressa ja sivukiven lastaus tapahtuu samalla alueella meluvallien takana. Kuljetukseen käytettävä kalusto siirtyy Sementtietä pitkin Saaristotielle, jolloin liikenteestä aiheutuva mahdollinen meluhaitta ei kulkeudu Kaivotien alueelle. Liikenne ei siten rasita Skräbbölentien ja Kaivotien risteyksen tuntumassa olevaa asutusta. Sivukiven murskausalueella tapahtuvaa lastausta ja kuljetusta lähinnä oleva mahdollisesti häiriintyvä kohde on tällöin Sementtitiellä (Granbacka), johon kantautuvaa melua torjutaan meluvallilla, joka estää hyvin myös kivenlastauksesta aiheutuvan äänen leviämisen ympäristöön. Skräbbölentie ja Sementtie ovat yleisiä teitä, joilla tapahtuvaa liikennöintiä ei voida rajoittaa Nordkalkin ympäristöluvalla. Meluselvityksen kuorma-auton täyttökaatoa koskevat desibelimittauksen tulokset eivät koske sivukiven lastauksessa aiheutuvaa ääntä, vaan noin 1 kilometrin päässä sivukiven murskausalueelta sijaitsevalla sortterasemalla saatua mittaustulosta tilanteesta, jossa kuorma-autoon syötetään karkeaa 80-250 senttimetrin kokoista louhetta. Sivukiven lastauksessa käsitellään kooltaan 0-90 millimetrin mursketta. Sivukiven lastauksesta ja kuljetuksesta aiheutuva ääni on tasaista. Nordkalkin kuljetukset eivät merkittävästi muuta melutilannetta Sementtitiellä ja Skräbbölentiellä, joilla on paljon muiden toimijoiden raskasta liikennettä ja muuta liikennettä.

Nordkalk on todennut, että sivukiveä ja kalkkikiveä kuljetetaan kaivos- ja tehdasalueen sisällä Nordkalkin satamaan, jonka ympäristölupa ei rajoita toiminta-aikoja. Satama on toiminnassa klo 6-22. Toiminta-ajan rajoitus estää toiminnan satamassa sille myönnetyn luvan sallimina aikoina.

Sivukivestä tuotetun hiekoitussepin lastaaminen ja kuljettaminen jo ennen kello seitsemää aamulla tulisi olla mahdollista tarvittaessa.

Nordkalk on esittänyt, ettei valtioneuvoston päätös melutasojen ohjearvoista aseta ehdottomia melutasoja ympäristölupaharkinnassa eikä se sovellu suoraan

ympäristölupamenettelyyn päätöksen soveltamisalan rajauksen vuoksi. Voimassa olevan kaavan mukaan Kaivotien alue Skräbbölentien ja kaivoksen välissä on kaavoitettu TKA-alueeksi eli kaivostoiminnan sekä teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi, ja Kaivotien alue Skräbbölentien jälkeen länteen päin on kaavoitettu TTV2-alueeksi eli teollisuuden varakorttelialueeksi sekä teollisuuden suoja-alueeksi.

Aikarajoitusta ei voi perustaa asetukseen 800/2010, koska lähin käytännössä mahdollisesti häiriintyvä kohde (Kaivotie) on noin 800 metrin päässä. Sementtitien mahdollisesti häiriintyvät kohteet ovat lähempänä, mutta melun leviämistä estää meluvalli. Kyseinen asetus ei tule suoraan sovellettavaksi kaivoslain säätämään toimintaan. Asetus sallii kuormaamisen ja kuljettamisen arkipäivisin kello 6-22 välisenä aikana. Asetuksen estämättä kuormausta ja kuljetusta voidaan sallia myös lauantaisin ja tarvittaessa muutenkin.

Lupamääräys on tulkinnanvarainen. Kalkkikiveä koskevassa toiminnassa ei ole tapahtunut muutoksia, joiden perusteella toiminnan rajoittaminen olisi tarpeellista ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut valituksen johdosta lausunnon, jossa on todettu määräyksessä 3 tarkoitetun, että sivukiveä ei saa kuormata eikä kuljettaa kaivospiirin alueella yöaikaan. Määräystä voidaan tarvittaessa täydentää näin väärinkäsitysten välttämiseksi. Sivukiven kuljetuksia viikonloppuisin ei ole kielletty. Kaivotietä koskeva maininta on liittynyt laajemmin kaivoksen toimintaan ja hakemusta varten mitattuihin melutasoihin. Sementtitien melumaininnalla on tarkoitettu, että alueella on muitakin melulähteitä kuin kalkkikaivos ja sivukiven murskaus. Asutukselle aiheutuvan haitan kannalta tulee ottaa huomioon alueen kokonaismelu.

Paraisten kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on antanut valituksen johdosta vastineen, jossa on todettu, että riippumatta siitä, murskataanko Nordkalkin kaivosalueella sivukiveä oman ympäristöluvan vai kaivoksen ympäristölupaan sisältyvän luvan nojalla, on valtioneuvoston asetusta 800/2010 sovellettava sivukiven murskauksessa. Vastineessa on esitetty valituksen hyväksymistä siltä osin kuin se koskee sivukivimurskeen kuormauksen ja kuljetuksen sallimista arkisin (ma-pe) klo 6-22. Lautakunta on 15.12.2018 hakemuksesta antamassaan lausunnossa katsonut, että kuormausta ja kuljetusta voidaan sallia myös lauantaisin klo 7-18.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on antanut valituksen johdosta vastineen, jossa on viitattu valtioneuvoston asetukseen 800/2010. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan sivukiven murskaukseen liittyvässä kuormauksessa ja kuljetuksessa voitaisiin noudattaa arkisin klo 6.00-22.00 toiminta-aikaa, kun otetaan huomioon samalla alueella aiemmin toimineen Rudus Oy:n sivukiven murskauslaitoksen ympäristöluvan vastaavat toiminta-ajat, meluvallin korottaminen sekä laitoksen melutasolle ympäristöluvassa asetetut raja-arvot. Muilta osin sivukiven kuormauksen ja kuljetuksen toiminta-ajoista poikkeamista ei tulisi sallia ainakaan muutoin kuin perustelusta syystä tilapäisesti lauantaisin klo 7.00-18.00 välisenä aikana.

Paraisten kaupungille sekä kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle on varattu tilaisuus antaa vastine valituksen johdosta. Vastineita ei ole annettu.

Valitus on kuulutettu Paraisten kaupungissa ja Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianosaiset eivät ole esittäneet vastineita valituksen johdosta.

Nordkalk on antanut vastaselityksen valituksesta annetun lausunnon ja vastineiden johdosta. Nordkalk on kannattanut määräyksen täsmentämisestä, ja ehdottanut määräystä täsmennettäväksi siten, että sivukiven kuljetus ja kuormausta kaivosalueella sekä sen ulkopuolelle on sallittu myös iltaisin ja viikonloppuisin ajankohtiin sovellettavien melurajojen puitteissa.

Meluvallia on korotettu Sementtitielle päin, mikä rajoittaa lastauksesta aiheutuvan melun leviämistä lähimmän asutuksen suuntaan.

Laivoja lastataan Nordkalkin satamassa myös viikonloppuisin ympäristöluvan sallimissa rajoissa. Sivukiviä pitää pystyä kuljettamaan satamaan myös kaivoksen toiminta-aikojen ulkopuolella.

Sivukiven murskaus on kaivoksen yksi sivutoiminto, jota kaivoslaki säätelee, eikä siten asetus 800/2010 tule suoraan sovellettavaksi, vaikka osa murskauslaitoksesta sijoittuu kaivospiiriin ulkopuolelle.

Nordkalk on parantanut meluntorjuntatoimenpiteitään korottamalla meluvallia, eikä murskaustoiminnan aiheuttama melu Sementtitiellä ylitä valtioneuvoston päätöksessä annettuja melutason ohjearvoja. Laajempienkaan toiminta-aikojen puitteissa ei aiheudu sellaista kohtuutonta haittaa lähinaapurustolle, joka voisi estää ympäristöluvan myöntämisen esitetystä laajuudesta. Sivukiven kuormausta ja kuljetusta voi siten harjoittaa asetuksen 800/2010 määrittelemien aikarajoitusten ulkopuolella toiminnasta aiheutuvien melutasojen pysyessä ohjearvojen mukaisina.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus muuttaa yhtiön valituksesta lupamääräyksen 3 toista kappaletta. Lupamääräyksen 3 kaksi ensimmäistä kappaletta muutettuna kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti (*muutokset kursivilla*):

3. Kaivoksen, läjitysalueiden sekä murskaus- ja seulontapaikan toiminnasta (toimintojen aiheuttama liikenne mukaan lukien) aiheutuva melu ei saa ylittää lähimpien pysyvään asumiseen tarkoitettujen asuinrakennusten ulkoalueilla päivällä (klo 7-22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB L_{Aeq} eikä yöllä (klo 22-7) ekvivalenttimelutasoa 50 dB L_{Aeq} .

Sivukiven murskausta, rikutusta murskausalueella ja seulontaa saa tehdä vain arkisin (ma-pe) päiväaikaan eli klo 7-22. (*Poistettu tekstiä*).

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristönsuojelulaissa ympäristön pilaantumisen tarkoitetaan sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa: a) terveyshaittaa; b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille; c) luonnonvarojen käytämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista; d) ympäristön yleisen viihtyvyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä; e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä; f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 4 momentin mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa muun muassa terveyshaittaa, merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai vaaraa tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimituksista; 6) muista toimituksista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Asiassa saatu selvitys

Nordkalk Oy Ab:n hakemus koskee kalkkikaivoksen ympäristöluvan muutosta sivukiven murskaustoiminnan lisäämiseksi kaivoksen ympäristölupa.

Hakemuksen mukaan Paraisten kalkkikivikaivoksessa louhitaan kalkkikiveä noin 2 miljoonaa tonnia vuodessa avolouhintana. Toimintakokonaisuuteen kuuluvat myös kalkkikiven jalostuslaitos, sivukiven läjitysalue ja käytöstä poistettu kaatopaikka. Kokonaislouhintamäärästä noin 1/3 on sivukiveä eli

noin 400 000-1 300 000 tonnia vuodessa. Noin puolet louhitusta sivukivimäärästä on tähän mennessä voitu käyttää kiviainestuotantoon. Sivukiveä murskaataan maksimissaan 1,3 miljoonaa tonnia vuodessa.

Hakemuksen mukaan läjitysalueelta sivukivi kuljetetaan louhosautolla murskauslaitoksen välivarastoon, josta se kuljetetaan pyöräkuormaajalla murskaimelle murskattavaksi erilaisiksi mursketuotteiksi. Murskausprosessi koostuu murskauksista leuka- ja kartiomurskaimin sekä seulonnasta. Valmis murske siirretään pyöräkuormaajalla kaivosalueella sijaitseviin välivarastoihin.

Sivukiven murskausta on aiemmin suorittanut ulkopuolinen toimija erillisellä ympäristöluvalla. Yhtiö on hakenut muutosta kaivoksen ympäristölupaan siten, että sivukiven murskaus ja sitä koskevat lupamääräykset liitetään kaivoksen ympäristölupaan.

Karkean materiaalin murskain on uusittu ja sijoitettu korkeammalle tasolle. Lisäksi murskaimen ja seulontalaitoksen välille on asennettu hihnakuljetin ja syöttösuunta seulalle on muuttunut 180 astetta. Siirrettävä murskauslaitos sijoitetaan 200 metriä pitkän ja 6 metriä korkean meluvallin suojaan. Kiinteän murskauslaitoksen kohdalla olemassa olevaa meluvallia on korotettu 3 metriä etelän suuntaan ja sitä tullaan pidentämään noin 50 metriä lännen suuntaan.

Hakemuksen mukaan murskaustoimintaa harjoitetaan 6-12 kuukautta vuodessa siten, että kivenmurskausta suoritetaan maanantaista perjantaihin klo 6-22 välisenä aikana ja kiviaineksen kuormaamista ja kuljetusta maanantaista perjantaihin klo 6-22 sekä tarvittaessa myös viikonloppuisin. Valituksenalaisessa luvassa kivenmurskauksen ja rikotuksen päivittäistä toiminta-aikaa on rajoitettu hakemuksesta poiketen klo 7-22 väliselle ajalle, ja kiviaineksen kuormauksista ja kuljetuksista on määrätty, ettei myöskään niitä saa toteuttaa yöaikaan.

Toiminta-alueen liikenne hoidetaan Sementtitien kautta edelleen Saaristotielle, ja se käsittää noin 75-150 raskasta ajoneuvoa vuorokaudessa. Murskausta lähimmät asuintalot sijaitsevat Sementtitie 2:ssa noin 230 metrin päässä, muita asuinkiinteistöjä sijaitsee etelämpänä noin 400 metrin päässä (Skräbbölen asuinalue) ja noin 800 metrin päässä idässä. Kaivosalueen länsipuolella Saaristotien varressa asutus alkaa noin 600 metrin etäisyydellä kiinteältä murskausasemalta.

Kaivoksen toimintojen meluvaikutuksista, sisältäen sivukiven murskauksen, on tehty immissiomittauksia ja esitetty melumallinnus (Pöyry Finland Oy, raportti 23.8.2017). Mittaus- ja mallinnustulosten mukaan kaivoksen toimintojen aiheuttama melutaso ei ylitä päiväajan ohjearvoa L_{Aeq} 55 dB altistuvan kohteen luona. Yöajan ohjearvo L_{Aeq} 50 dB voi ylittyä Kaivotiellä, mikäli melun äänestmäisyys otetaan huomioon. Äänestmäisyys Kaivotien mittauspisteessä todettiin johtuvan vanhan lajitteluaseman katon puhaltimesta. Melumallinnuksen perusteella sivukivimurskauksen uuden korotetun meluvallin todettiin olevan toimiva ratkaisu murskaustoimintojen melun leviämisen estämiseksi etelään päin. Melumallissa ei ole otettu huomioon sivukiven murskaustoimintaan liittyvien kuljetusten aiheuttamaa melua.

Murskauslaitosta lähimmässä melumittauspisteessä, Sementtitie 2, todettiin melumittauksissa selkeästi erottuva tonaalinen ääni Finnsementin tehtaan

suunnalta. Melutilanteen todettiin tässä pisteessä olevan voimakkaasti sidoksissa tuulensuuntiin sekä Sementtitien raskaiden ajoneuvojen ohitustiheyteen. Mitattu keskiäänitaso L_{Aeq} tässä pisteessä oli 53 dB (klo 06-07), mittausepävarmuuden ollessa 2 dB.

Oikeudellinen arviointi

Asiassa on yhtiön valituksesta arvioitavana, onko sivukiven kuormaus ja kuljettaminen sallittava arkisin myös yöaikaan kello 6-7 ja tarvittaessa myös muina aikoina.

Yhtiö on hakemuksessaan esittänyt kivenmurskauksen sekä kiviaineksen kuormaamisen ja kuljetuksen toiminta-ajaksi maanantaista perjantaihin klo 6-22 ja kiviaineksen kuormaukselle ja kuljetukselle tarvittaessa myös viikonloppuja. Valituksenalaisessa päätöksessä lupamääräyksessä 3 kuormauksia ja kuljetuksia ei hakemuksesta poiketen ole sallittu yöaikaan. Yhtiö on esittänyt, että sivukiven kuormaamiset ja kuljetukset olisi sallittava sataman toiminta-aikojen klo 6-22 välisenä aikana mukaan lukien myös viikonloput. Edelleen yhtiö on todennut, että tieliikenteen tarvitseman hiekoitussepin toimittaminen edellyttää tarvittaessa lastaamisen ja kuljettamisen jo ennen kello seitsemää aamulla. Kuten aluehallintoviraston lausunnosta käy ilmi sivukiven kuormauksia ja kuljetuksia alueelta pois ei ole ollut tarkoitus kieltää yöaikaan. Kuormausten ja kuljetusten kieltämisestä klo 6-7 ei ole myöskään vaadittu aluehallintovirastossa. Aluehallintovirasto on todennut lausunnossaan myös, ettei sivukiven kuljetuksia viikonloppuisin ole kielletty. ELY-keskus ja kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ovat valituksista antamissaan vastineissa puoltaneet kuormausten ja kuljetusten sallimista myös klo 6-7 välisenä aikana arkisin. Yhtiön valituksessaan esittämän mukaan sivukiven lastaus tapahtuu murskauksen kanssa samalla alueella meluvallien takana.

Koko kaivoksen teollisuusmelun vaikutuksista, mukaan lukien sivukiven murskaus, on asiakirjoissa selvitystä, jonka mukaan melun päivä- ja yöajan ohjearvot alittuvat lähimmissä kohteissa. Yöajan ohjearvot voivat ylittyä kuitenkin Kaivotien asuinkohteessa johtuen läheisen lajitteluaseman aiheuttamasta melun äänesmäisyydestä. Aluehallintovirasto on tältä osin valituksenalaisen päätöksensä perusteluissa viittannut teknisiin ratkaisuihin, joilla muun muassa lajitteluaseman kattopuhaltimen melua saadaan vähennettyä. Yöajan ohjearvo alittuu murskainlaitosta lähimmässä häiriintyvässä kohteessa Sementtitie 2:ssa, mutta ohiajavasta raskaasta liikenteestä voi aiheutua häiriötä. Melu selvityksen mukaan uusi korotettu meluvalli estää tehokkaasti sivukivenmurskauksen melun leviämistä etenkin etelän eli lähimmän häiriintyvän kohteen suuntaan. Murskaustoimintaan liittyvän liikenteen meluvaikutukset eivät kohdistu yöajan melutilanteen osalta kriittisimmän häiriintyvän kohteen, Kaivotien asuinalueen suuntaan.

Ottaen huomioon asiassa saatu selvitys kaivostoiminnan, mukaan lukien sivukiven murskaustoiminta, meluvaikutuksista, selvitys murskaustoiminnasta ja lastauksesta aiheutuvan melun vähentämiseksi tehdystä meluvallista, sivukiven kuljetusreitti, lupamääräyksessä 3 asetettu yöajan meluraja-arvo, joka koskee myös toiminnasta aiheutuvaa liikennettä, sekä asiassa annetut lausunnot ja vastineet, ei sivukiviaineksen murskaukseen liittyvää kuormausta ja kuljetusta ole ympäristönsuojelulain 49 §:n luvan myöntämisen edellytysten turvaamiseksi

tarpeen rajoittaa hakemuksessa esitetystä. Hallinto-oikeus on tästä syystä muuttanut lupamääräystä 3 ratkaisusta ilmenevällä tavalla.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Paraisten kaupunginhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä julkaisemalla tieto kuulutuksesta noudattaen, mitä kuntalain 108 §:ssä säädetään. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen voi hakea muutosta valittamalla.

Muutoksenhaku

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään 9.4.2020.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Arto Hietaniemi ja Kirsi Stark sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Pirjo-Liisa Saloranta, joka on esitellyt asian.

Arto Hietaniemi

Pirjo-Liisa Saloranta

Kirsi Stark

Toimituskirjan antaja:

Anu Sara
lainkäyttösihteeri

Jakelu

Päätös ja maksu Nordkalk Oy Ab, maksutta

Jäljennös maksutta

Paraisten kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta

Paraisten kaupungin terveydensuojeluviranomainen /
Liedon ympäristöterveyspalvelut

Paraisten kaupunginhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus,
sähköisesti

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

ARS

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaanista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiantipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15
Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:	https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet